



GRANDES MOVIMIENTOS DE MIGRANTES  
ALTAMENTE VULNERABLES EN LAS  
AMÉRICAS PROVENIENTES DEL CARIBE,  
LATINOAMÉRICA Y OTRAS REGIONES

DESTINOS EN TRÁNSITO

OCTUBRE DE 2021

Las opiniones expresadas en las publicaciones de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) corresponden a los autores y no reflejan necesariamente las de la OIM. Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, juicio alguno por parte de la OIM sobre la condición jurídica de ningún país, territorio, ciudad o zona citados, o de sus autoridades, ni respecto del trazado de sus fronteras o límites.

La OIM está consagrada al principio de que la migración en forma ordenada y en condiciones humanas beneficia a los migrantes y a la sociedad. En su calidad de organismo intergubernamental, la OIM trabaja con sus asociados de la comunidad internacional para: ayudar a encarar los crecientes desafíos que plantea la gestión de la migración; fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias; alentar el desarrollo social y económico a través de la migración; y velar por el respeto de la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.

---

Publicado por: Organización Internacional para las Migraciones (OIM)  
Oficina Regional para América Central, América del Norte y el Caribe  
San José  
Costa Rica  
Tel: +(506) 2212-5300  
Correo electrónico: [rosanjose@iom.int](mailto:rosanjose@iom.int)  
Sitio web [www.rosanjose.iom.int](http://www.rosanjose.iom.int)

Organización Internacional para las Migraciones (OIM)  
Oficina Regional para América del Sur  
Buenos Aires  
Argentina  
Correo electrónico: [rosanjose@iom.int](mailto:rosanjose@iom.int)  
Sitio web: [www.robuenosaires.iom.int](http://www.robuenosaires.iom.int)

Esta publicación no ha sido editada oficialmente por la OIM.

Esta publicación fue emitida sin la aprobación de la Unidad de Publicaciones de la OIM (PUB).

© OIM 2021

Coordinadores de Programa: Susanne Melde, Raúl Soto

Equipo investigador: Ignacio Bustinza, Dalila Polack, Sofía Arce, Andrea Ortiz, Ezequiel Texidó, y Eugenia Loría



Reservados todos los derechos. La presente publicación está disponible en virtud de la [licencia Creative Commons Attribution-NonCommercial-NoDerivs 3.0 IGO](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode) (CC BY-NC-ND 3.0 IGO).\*

Si desea más información, consulte los [derechos de autor y las condiciones de utilización](#).

La presente publicación no podrá ser utilizada, publicada o redistribuida con fines comerciales o para la obtención de beneficios económicos, ni de manera que los propicie, con la excepción de los fines educativos, por ejemplo, para su inclusión en libros de texto.

Autorizaciones: Las solicitudes para la utilización comercial u otros derechos y autorizaciones deberán enviarse a [publications@iom.int](mailto:publications@iom.int)

\* <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>

## PRINCIPALES HALLAZGOS

- Dentro de la heterogénea composición de los flujos en términos de origen, edad y géneros, si bien se destaca la presencia de nacionales de Haití, se observan también otras nacionalidades del Caribe y de países de Asia, África y Sudamérica, que atraviesan situaciones de vulnerabilidad.
- Se verifica entre los flujos la presencia de migrantes que se han establecido principalmente de manera regular en los últimos años en países de Sudamérica, en particular en Brasil y Chile. En algunos casos se constata la presencia de hijos e hijas de nacionalidades suramericanas nacidos de padres y madres caribeños.
- El tránsito desde Sudamérica a América del Norte por parte de migrantes del Caribe, Asia y África se desarrolla desde hace una década aproximadamente. Actualmente, los flujos han aumentado por la crisis socioeconómica generada por la pandemia de la COVID-19, desastres e inestabilidad política en países de origen y residencia.



## I. INTRODUCCIÓN

La migración en América del Sur y Central ha visto importantes cambios en las últimas dos décadas. La migración intrarregional sigue siendo la más importante en América del Sur, sobre todo debido a los movimientos a gran escala de personas migrantes y refugiadas venezolanas en los últimos cinco años. Mientras tanto, la migración desde América Central ha aumentado significativamente en los últimos años. Además, las nacionalidades de las personas migrantes se han diversificado en gran medida, incluyendo a nacionales de países del Caribe y de otros continentes como Asia y África.

Entre los factores que generan estas migraciones, se encuentran las asimetrías de ingresos, la falta de empleo y de oportunidades, acceso limitado a servicios básicos, la violencia social, los conflictos políticos, así como los desastres, incluyendo terremotos y huracanes, la degradación ambiental y los efectos adversos del cambio climático y cambios (percibidos o reales) en las medidas de inmigración en destinos como Norteamérica y Europa.

Varios países en América del Sur introdujeron medidas migratorias específicas y por entonces excepcionales para nacionales de países del Caribe y otros continentes en la última década, lo que les permitió residir en estos países de manera regular.

Con el impacto socioeconómico, sanitario y político de la pandemia de la COVID-19, incluyendo el aumento de xenofobia, sumado a desastres a raíz del impacto de terremotos y huracanes, y cambios en el gobierno de Estados Unidos junto a la percepción de cambios en su política migratoria, algunos nacionales de Haití, Cuba, República Dominicana y países africanos y asiáticos ya residentes en América Latina y otros que llegaron más recientemente, se han visto obligados o tomaron la decisión de migrar a otros destinos hacia el norte del continente para poder cubrir sus necesidades básicas. Por ausencia de vías regulares para la mayoría de estos migrantes de otras regiones y caribeños, estos movimientos suelen darse de manera irregular. Cabe aclarar que algunas personas migrantes del Caribe y países africanos y asiáticos tienen hijos e hijas de nacionalidad de un país sudamericano, por lo que no se trata exclusivamente de migrantes caribeños y de otras regiones, sino también de nacionales de países de Sudamérica en tránsito hacia América del Norte.

Se llamó la atención a estos movimientos en primera instancia cuando la canciller de Panamá convocó una reunión en agosto de 2021 con la vicepresidenta y el canciller de Colombia ([Cancillería de Colombia, 2021](#); [Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá, 2021](#)), y posteriormente, se convocó una reunión con representantes de alto nivel de Brasil, Chile, Costa Rica, Colombia, Ecuador, Estados Unidos, México, Perú y Panamá, para discutir el paso irregular de migrantes hacia Centroamérica, identificar soluciones conjuntas y establecer una respuesta coordinada ([Servicio Nacional de Migración \(SNM\) a](#)). La atención mediática y política sobre la situación de migrantes caribeños en la frontera de Estados Unidos y México en septiembre de 2021

también visibilizó esos movimientos, que tienen un origen no necesariamente inmediato, sino que se han venido desarrollando desde hace varios años en muchos casos.

Este informe busca dar cuenta de la magnitud, evolución y trayectoria de dichos movimientos en los últimos años. Esta situación no es un cambio repentino si no que se funda en un conjunto de factores y una diversidad de migrantes, medidas y cambios socioeconómicos, sanitarios y políticos recientes en países de destino anteriores en América del Sur como en los países de origen y tránsito de esta población migrante. La comprensión de esos factores habilita a un análisis pertinente para el desarrollo de políticas y medidas públicas que puedan asegurar una migración ordenada, segura y regular protegiendo los derechos humanos de las personas migrantes. Asimismo, es pertinente aclarar que este informe no busca analizar los movimientos de los migrantes y refugiados venezolanos, dado son cubiertos por medio del [“Plan de Respuesta regional para refugiados y migrantes de Venezuela”](#).

La estructura del informe refleja el flujo migratorio desde el sur del continente por ser el lugar de residencia de muchas de estas poblaciones en el último año y luego describe las tendencias de los flujos e información relevante en los países en el centro y norte del continente.



## II. EL NÚMERO DE MIGRANTES

### DE OTRAS REGIONES EN AMÉRICA DEL SUR

Tabla 1: Variación de la migración de otras regiones en América del Sur entre 2010, 2015 y 2020

	2010	2015	2020	Variación relativa % 2015-2020	Variación Relativa % 2010-2020
África	22.880	34.379	43.413	26	90
Asia	208.737	253.071	302.662	20	45
Caribe	79.135	118.757	424.484	257	436
Centroamérica	46.712	56.300	70.263	25	50
Europa	894.582	1.022.903	1.073.490	5	20
Norteamérica*	118.809	139.213	172.124	24	45
<b>TOTAL</b>	<b>1.370.855</b>	<b>1.624.623</b>	<b>2.086.436</b>	<b>24</b>	<b>52</b>

Fuente: ONU DAES, 2020

\* Incluye Canadá, Estados Unidos y México

Un creciente número de nacionales de países del Caribe, principalmente Haití, Cuba y República Dominicana, ha migrado a América del Sur durante las últimas décadas. En la actualidad, la población migrante no sudamericana residente en esta región representa el 21% de la migración total de acuerdo a datos de [ONU DAES \(2020\)](#), incluyendo tanto a nacionales de países África y Asia como de otros países de América, de Europa y Oceanía. Por ejemplo, se ha podido identificar un aumento de la población africana (90% entre 2010 y 2020), registrándose, asimismo, la presencia de nuevas nacionalidades de origen (Eritrea, Somalia, Nigeria, República Democrática del Congo, entre otras).

La inmigración asiática es de larga data, particularmente aquella proveniente de la República Popular China, Japón y República de Corea. En la actualidad se observa la llegada de nacionales de Bangladesh, India, Pakistán, Nepal, República Árabe de Siria, entre otras, aunque de bajo impacto poblacional en términos cuantitativos. El registro del aumento de esta población de migrantes asciende de 45% entre 2010 y 2020. Sin embargo, el incremento más notable lo expresa el aumento del 436% entre 2010 y 2020 de nacionales de países del Caribe en la región (principalmente de República Dominicana, Haití y Cuba, *ibid.*).

#### LA MIGRACIÓN HAITIANA EN AMÉRICA DEL SUR

En 2010, Haití fue azotada por un terremoto arrojando un saldo de víctimas fatales que se estima entre 220.000 y 300.000, un millón y medio de desplazados internos, más de 300 mil edificios destruidos (incluyendo edificios oficiales de gobierno, aeropuertos y puertos) ([OPS, 2012](#)). Además, esto generó corrientes de emigrantes hacia el exterior ([OIM, 2012](#)). En el 2010, Argentina, Chile, Ecuador y Perú no requerían visa a nacionales de Haití, por lo que estos países sirvieron también como puntos de ingreso hacia Brasil. Posteriormente el viaje continuaba por vía terrestre a Brasil donde ingresaban de manera irregular

([OIM-IPPDH, 2017](#)). Un número significativo de haitianos y haitianas accedió a programas de visas humanitarias y otros instrumentos establecidos por los gobiernos ecuatoriano (en 2010 ya finalizado), brasileño (en 2012), y argentino (en 2017 ya finalizado) ([OIM, 2017](#)).

En Brasil, los nacionales de Haití aumentaron exponencialmente su participación en el mercado laboral formal, pasando de 815 en 2011 a más de 30.000 en 2015, impulsado ello también por la demanda de mano de obra destinada a trabajos de infraestructura para la Copa Mundial de Fútbol de 2014,

especialmente en la ciudad de Curitiba ([Obmigra, s/f](#)). A partir de 2012, y con el establecimiento de un sistema de visados humanitarios, se concedieron, hasta mayo de 2016, 48.361 visados a través del Ministerio de Asuntos Exteriores. Más de 40.000 permisos fueron emitidos en Puerto Príncipe a través del Centro de Solicitud de Visados de Brasil administrado por la OIM y, alrededor de 7.800 en la embajada brasilera en Quito, Ecuador ([OIM, 2017](#)). Por su parte, el número de registros de inmigrantes haitianos y haitianas residentes de largo plazo muestra un aumento progresivo entre 2010 y 2017, pasando de 483 a 5.528 respectivamente. Se produce un crecimiento muy marcado en 2018, pasando a 16.943 y, en 2019 se observa una leve merma, pasando a 15.679 ([Obmigra, 2020](#)).

Por su parte, en Chile la población haitiana ha pasado de 1.649 en 2014 (representando el 0,4% del total de la población extranjera) a casi 183.000 en diciembre de 2020 (representando el 12,5% del total de la población extranjera del país). Lo anterior arroja un aumento exponencial de un 10.000% dentro de un período de apenas seis años. Actualmente, la población haitiana se sitúa como la tercera nacionalidad de migrantes en Chile, sólo por detrás de personas nacionales de la República Bolivariana de Venezuela<sup>1</sup> y de Perú ([DEM, s/f](#); [INE, 2021](#)). Este repentino aumento generó que, en abril de 2018,

el Gobierno de Chile tomara la decisión de incorporar como requisito una visa consular de turismo simple a las personas de nacionalidad haitiana. Esta visa tiene una duración máxima de 30 días y no permite el cambio de categoría migratoria dentro del país. Asimismo, en julio de 2018, los ciudadanos y ciudadanas de Haití con familiares en Chile pueden acceder a una visa de reunificación familiar (por 12 meses y renovable por una vez), lo que los habilita, posteriormente, a solicitar la residencia definitiva. Pero, aun así, se generaron cambios notorios en el número total de entradas regulares de personas haitianas, que se redujo en un 93% entre 2017 y 2019 (basado en [SJM, 2020](#) (a)).

Por otra parte, es importante destacar que las personas migrantes irregulares que ya residen en Chile tienen actualmente la posibilidad de solicitar una visa temporal de acuerdo con el Proceso de Regularización Migratoria, iniciado el pasado mes de abril de 2021 en conjunto con la recién promulgada Ley de Migración y Extranjería. Sin embargo, este proceso, que finaliza a fines de enero 2022, requiere la presentación de un pasaporte válido y un certificado de antecedentes penales legalizado / apostillado, documentos que, en la práctica, son inalcanzables para muchos las personas haitianas debido a desafíos y retrasos relacionados con la capacidad del Consulado de Haití en Chile.

### III. MOVIMIENTOS HACIA EL NORTE

En la última década, se ha podido constatar un creciente dinamismo de flujos de migrantes caribeños y de otras regiones, en su travesía hacia América del Norte atravesando, primero, el territorio de Suramérica, y luego, América Central y México. Dentro de estos grupos se verifica la presencia de niños y niñas nacidos en países como Brasil y Chile de padres y madres de Haití convirtiendo esos movimientos parcialmente en movimientos de migrantes intrarregionales ([Yates, 2021](#)).

La salida reciente de nacionales de países caribeños y de otras regiones residentes en países de América del Sur hacia Norteamérica se produce no sólo en un contexto de creciente violencia social, xenofobia, discriminación y racismo hacia diversos grupos de población extranjera en distintos países de la región. Además, la salida se da en un marco general de profundización de la pobreza y desigualdad también a causa de la pandemia de COVID-19 ([CEPAL, 2020](#)).

En este contexto de creciente pobreza, desempleo y deterioro de la calidad de los empleos, sin importar las restricciones a la movilidad internacional en los países de la región producto de la pandemia, las personas migrantes de otras regiones y caribeñas se embarcan en una ruta con enormes riesgos atravesando la zona del Darién, ubicada en la frontera entre Colombia y Panamá, de forma marítima y terrestre, exponiéndose a la actividad de grupos armados, tráfico ilícito de migrantes, trata de personas, acoso y maltrato físico y psicológico y violencia sexual principalmente contra las mujeres; además de miles de kilómetros a través de la naturaleza más salvaje o navegación precaria en el camino hacia el norte del continente.

Se trata, en gran parte, de población migrante que lleva años residiendo en países de América del Sur, emigrados luego del terremoto de 2010 (para el caso de nacionales de Haití),

<sup>1</sup> En adelante referido como Venezuela.

que han podido desarrollarse económicamente e integrarse a nivel social. Producto de la actual crisis socioeconómica, con lo que ello genera en términos de acceso a derechos e incertidumbre hacia el futuro próximo, en particular para los países de América el Sur, aquellas personas se han visto obligadas a buscar destinos que les permitan mejores condiciones de vida. Por otra parte, la percepción de la relajación de las restricciones a la movilidad internacional en 2021 sumado al cambio de gobierno en Estados Unidos y la percepción por parte de los migrantes sobre una flexibilización de la política migratoria, pueden ser considerados factores por los cuales ha aumentado la migración hacia el norte del continente (Yates, 2021). Solo a modo ilustrativo, una encuesta realizada recientemente por OIM<sup>2</sup> a población migrante en Chile sobre la intención de emigrar de ese país, indica que el 25% de las personas entrevistadas manifiesta intención de buscar otro país de destino, ubicando a la incertidumbre ante el escenario político y a las dificultades en el plano económico, como los principales impulsores (43% y 31% respectivamente) (OIM, 2021 (a)). También, lo anterior guarda una correlación con ejes transversales para el pleno desarrollo en el país, como

son las capacidades severamente limitadas por parte de la Embajada de Haití para facultar documentación básica y la ausencia de información de servicios públicos disponible en criollo haitiano por parte del Estado de Chile que ha dificultado severamente la inserción social y económica de estas personas.

### III.A PRINCIPALES RUTAS DESDE AMÉRICA DEL SUR HACIA EL NORTE Y PERFILES

Las personas migrantes caribeñas y de otras regiones en su travesía por América del Sur hacia Norteamérica forman parte principalmente de flujos en condiciones irregulares, por lo que las cifras son parciales y no llegan a dimensionar el fenómeno en su totalidad. En la actualidad, datos recientes disponibles indican que son sobre todo nacionales de Haití quienes parten de Chile y Brasil junto a sus hijos nacidos en esos países, países donde residieron en los últimos años, para transitar por varios países de la región, incluyendo el Estado Plurinacional de Bolivia<sup>3</sup>, Ecuador y Perú, en su ruta hacia el norte (Yates, 2021).

Mapa 1: Rutas identificadas de migrantes haitianos en las Américas en la última década



Nota: Este mapa es solo para fines ilustrativos. Los nombres y las fronteras indicadas en este mapa, así como las denominaciones utilizadas en el mismo, no implican su reconocimiento o aceptación oficial por parte de la Organización Internacional para las Migraciones

Fuente: Servicio Nacional de Migración de Panamá, Irregulares en tránsito frontera Panamá-Colombia, s.f. [07 de oct. 2021].

<sup>2</sup> Elaborada por OIM Chile en septiembre de 2021.

<sup>3</sup> De ahora en adelante referido como Bolivia.



En este sentido, desde el año 2020, el número de migrantes de Haití en tránsito por **Bolivia** provenientes de Brasil se ha incrementado considerablemente. Entre el 1 de enero y el 12 de agosto de 2021, la Dirección General de Migración identificó 5.814 migrantes haitianos y haitianas en tránsito por Bolivia, ingresando por la frontera con Brasil a través de tres puntos: Puerto Quijarro (departamento de Santa Cruz); Guayaramerín (departamento de Beni) y; Cobija (departamento de Pando). Una vez en Bolivia se dirigen principalmente hacia Desaguadero (municipio boliviano en la frontera con Perú) con el objetivo de continuar hacia el norte de Perú y posteriormente a Ecuador y Colombia hasta llegar a Centroamérica (OIM, 2021 (b)). Semanalmente cruzan la frontera boliviano-brasilera entre 6 y 10 grupos de entre 10 a 60 personas haitianas, compuestos en su mayoría por adultos jóvenes (entre 30 y 45 años), aunque también se identifican de niños, niñas y adolescentes (ibid.).

Respecto de las rutas para salir de **Chile**, informantes clave dentro de la comunidad haitiana han reportado principalmente dos vías: (1) avión desde Santiago a Perú o México, ruta usada por quienes cuentan con recursos económicos; o (2) avión de Santiago a Arica o Iquique, en mayor medida, para luego comenzar una travesía caminando hacia Colchane, frontera con Bolivia (ruta opuesta a la que actualmente toman miles de personas venezolanas para ingresar a Chile). Por otra parte, respecto de la caracterización de esta comunidad en Chile, un 61,2% son hombres (38,8% mujeres), un 32,6% vive en la pobreza o pobreza extrema, un 36,5% vive en condiciones de hacinamiento o hacinamiento crítico, un 61,7% de quienes están en edad de trabajar se encontraban ocupados laboralmente y de ellos el 13,1%, se desempeñaba en ocupaciones informales (SJM, 2020 (b)).

En **Perú**, la zona frontera sur de Puno está siendo transitada diariamente por migrantes haitianos de manera irregular con destino al norte de Perú. Las personas migrantes se encuentran generalmente en grupos de 10 personas, mayormente son población de hombres jóvenes. Según la última Matriz de Seguimiento de los Desplazamientos (DTM, por su sigla en inglés) desarrollada en Puno en septiembre 2021, se observó que en un solo día ingresaron 370 migrantes haitianos a Perú por frontera (Desaguadero, Puno), los cuales cruzaron Bolivia a Perú por balsas y llegan al Terrapuerto de Desaguadero en vehículos motorizados con destino a Lima o Arequipa, presentando mayor flujo de personas entre las 08:00 y 10:00 horas. Por otro lado, los migrantes haitianos y haitianas que salen del país por la frontera sur se dirigen

a Tacna o Moquegua. Para los y las migrantes, el Perú sólo forma parte de su recorrido, porque en su mayoría tienen un viaje organizado con ruta a Desaguadero – Lima – Tumbes (frontera norte de Perú), no se quedan en el país más días de los que dura su viaje. Estos grupos de viaje son grandes y existe mayor coordinación entre ellos. Cuentan con medios económicos, y la mayoría no busca donativos (OIM, 2021 (c)).

La zona frontera norte de Perú de Tumbes también ha visto incrementos de población de otras regiones, particularmente haitiana. Por ejemplo, entre el 09 al 30 de agosto 2021 se reportó 3645 personas haitianas intervenidas en el Puestos de Verificación Migratoria carpitas según cifras de la Superintendencia Nacional de Migraciones (SNM) y entre el 01 al 26 de septiembre 2021 se reportó 3481. Y en la última DTM Tumbes de septiembre 2021 se contabilizó 177 personas haitianas saliendo de territorio peruano por lugares aledaños al Puente Bolsico (Puente Binacional de Perú – Ecuador) en Tumbes. Población mayormente hombres con altos flujos entre las 14:00 y 18:30 horas, y respecto a las características de viaje, los migrantes haitianos se movilizan de diversas formas para cruzar la frontera. Sin embargo, con base en el ejercicio de la DTM, se identificó que gran parte de ellos cruzan la frontera caminando (OIM, 2021(e)).

En **Ecuador**, los números de migrantes de otras regiones aumentaron radicalmente en 2015 y 2016, con país de origen principalmente de África, Asia y el Caribe. A partir de julio de 2021, el perfil de la población migrante de otras regiones en el país es principalmente masculino de edad promedio de 18-35 años. Las principales nacionalidades identificadas en el país son Haití, Cuba, Camerún, Congo e India (OIM, 2021(e)).

### III.B MIGRACIÓN A TRAVÉS DE LA ZONA DEL DARIÉN ENTRE COLOMBIA Y PANAMÁ

Más del 90% de los ingresos irregulares registrados en **Colombia** ocurre a través del departamento de Nariño (límitrofe con Ecuador); provienen del sur de países como Brasil, Chile, Argentina, Perú y Ecuador. Posteriormente, el tránsito continúa por departamentos de la región occidental a través de las localidades de Cali y Popayán, desde donde las autoridades migratorias han coordinado el traslado de 6.600 migrantes haitianos hasta Necoclí, frontera con Panamá (Migración Colombia, 2021(a)).

Al 10 de septiembre de 2021 se encontraban en Necoclí cerca de 14 mil migrantes varados, en su mayoría de nacionalidad haitiana, a la espera de poder ingresar a Panamá en el marco de una política de cupos que habilita el tránsito transfronterizo oficial a 500 personas por día. Cabe señalar que a la región llegan entre 1.000 y 1.200 personas por día, por lo que el represamiento asciende a 700 migrantes diarios en Necoclí ([ibid](#)) en una zona con una frontera porosa.

### TRÁNSITO EN EL DARIÉN EN LOS ÚLTIMOS AÑOS

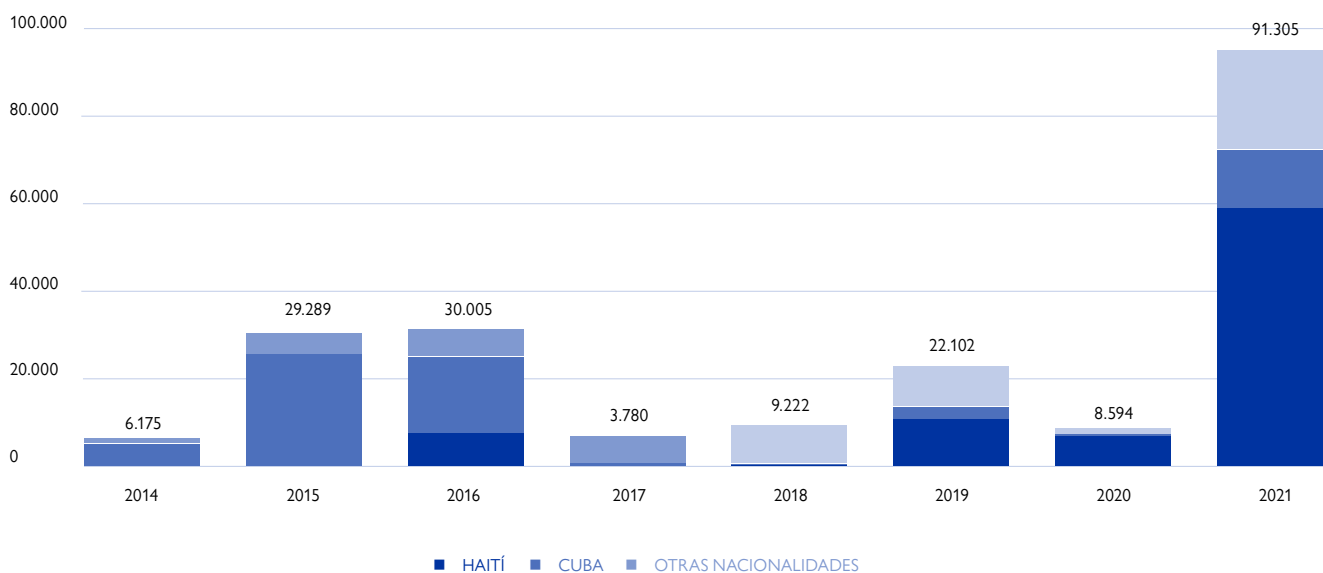
Las condiciones del cruce de Colombia a Panamá son relativamente únicas en la región debido a las condiciones geográficas del tapón del Darién. El Darién es un bosque tropical lluvioso cerrado, donde los migrantes deben de atravesar la selva a través de trochas improvisadas con “guías” y sin la preparación adecuada. Se estima que el cruce dura entre 5 a 7 días donde no hay acceso a comida, agua, servicios de salud u otros servicios. Además, la selva de Darién cuenta con la presencia de grupos subversivos y paramilitares que aumentan la inseguridad propia del cruce

del Darién. Una vez los migrantes cruzan de Colombia hacia Panamá sus condiciones de vulnerabilidad empeoran drásticamente producto del cruce.

El flujo migratorio de migrantes provenientes del Caribe ha estado transitando en la zona por lo menos desde 2014; y hasta 2016 su presencia fue mayoritaria. En años siguientes, durante el 2017 y 2018, la presencia de migrantes de nacionalidades asiáticas y africanas fueron bastante notorias en la zona superando, incluso, los registros de migrantes caribeños, las principales nacionalidades detectadas para entonces eran de los siguientes países: Nepal, India, Bangladesh y Camerún. Para el año 2019, en la frontera entre Colombia y Panamá, 10.235 migrantes caribeños en condición irregular fueron registradas (cifra exponencialmente mayor a los 744 en el año 2018). Por su parte, los y las migrantes provenientes de países de África en condición irregular (presentados por el gobierno de Panamá) presentan un crecimiento importante entre 2018 y 2019, pasando de 2.958 a 5.286 respectivamente, representando un aumento del 79 por ciento ([OIM, 2019](#)).

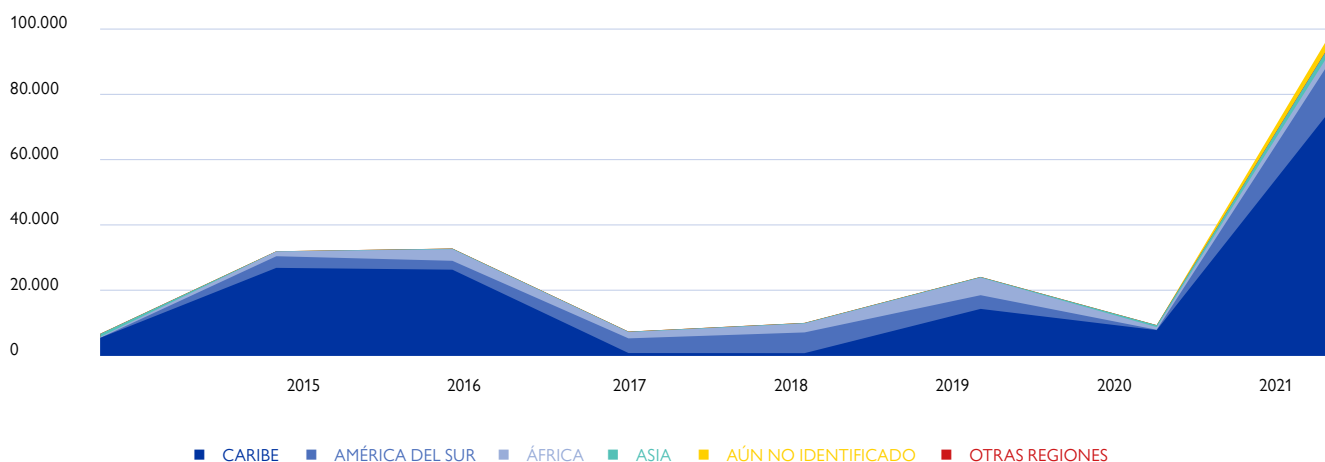
### TRÁNSITO EN EL DARIÉN EN 2021

Gráfico 2: Transito irregular de extranjeros por El Darién según nacionalidad, 2014-2021 (enero-septiembre)



Fuente: Servicio Nacional de Migración de Panamá, Irregulares en tránsito frontera Panamá-Colombia, s.f. [07 de oct. 2021].

Gráfico 3: Tránsito irregular anual de extranjeros por la frontera Colombia - Panamá (zona del Darién) según región de origen, 2014 – 2021 (enero-septiembre)



Nota: La categoría "Aún no identificado" representa migrantes que no están aún registrados por nacionalidades y que están ubicados en las comunidades de Canan Membrillo y Bajo Chiquito.

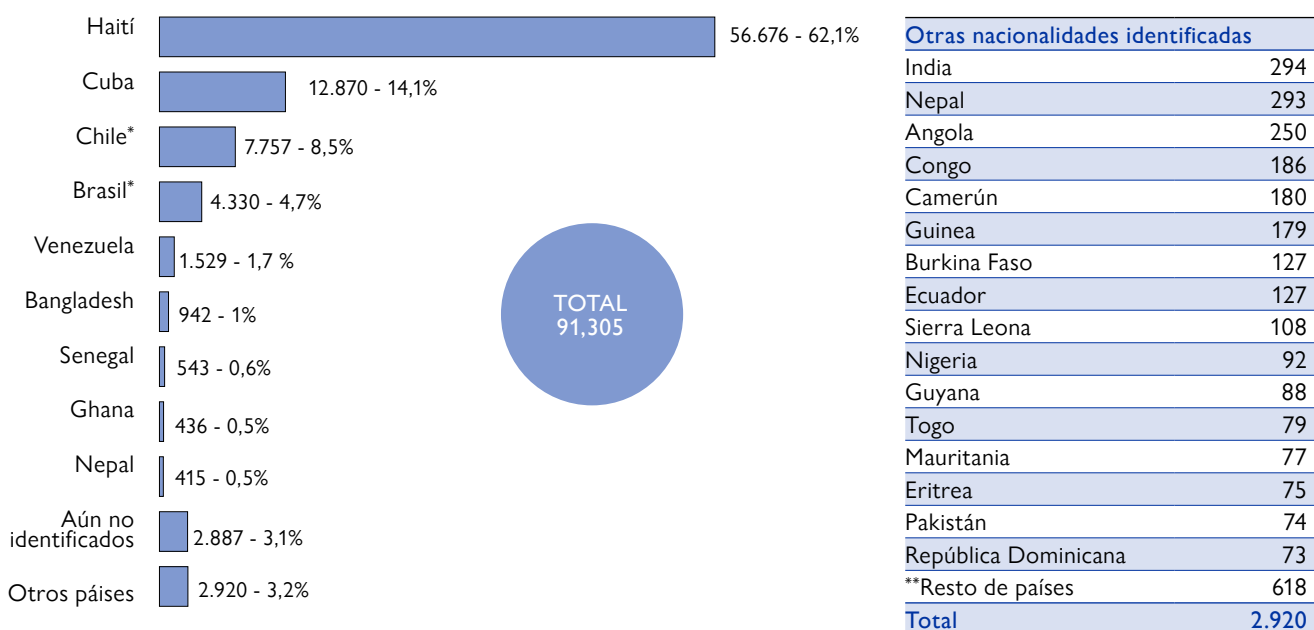
\* La categoría Otras regiones comprende registros de América Central, América del Norte, Europa y Eurasia.

Fuente: Servicio Nacional de Migración de Panamá, Irregulares en tránsito frontera Panamá-Colombia, s.f. [07 de oct.].

En el período enero-septiembre 2021, autoridades panameñas han reportado 91,305 personas de distintas nacionalidades transitando de manera irregular la zona del Darién, la cifra más alta que haya sido reportada en comparación

con años anteriores, se estima que el 62 por ciento del total eran haitianos, el 14 por ciento cubanos (SNM, 2021(b)). Entre otras personas identificadas se observan hijos e hijas de nacionales de Haití nacidos en Brasil y Chile.

Gráfico 4: Principales nacionalidades de extranjeros transitando de manera irregular por la frontera con Colombia (zona del Darién), 2021 (enero-septiembre)



Fuente: Servicio Nacional de Migración de Panamá, Irregulares en tránsito frontera Panamá-Colombia, s.f. [07 de oct 2021].

\* Hijos de ciudadanos haitianos cuyos registros de nacimiento corresponde a estos países.

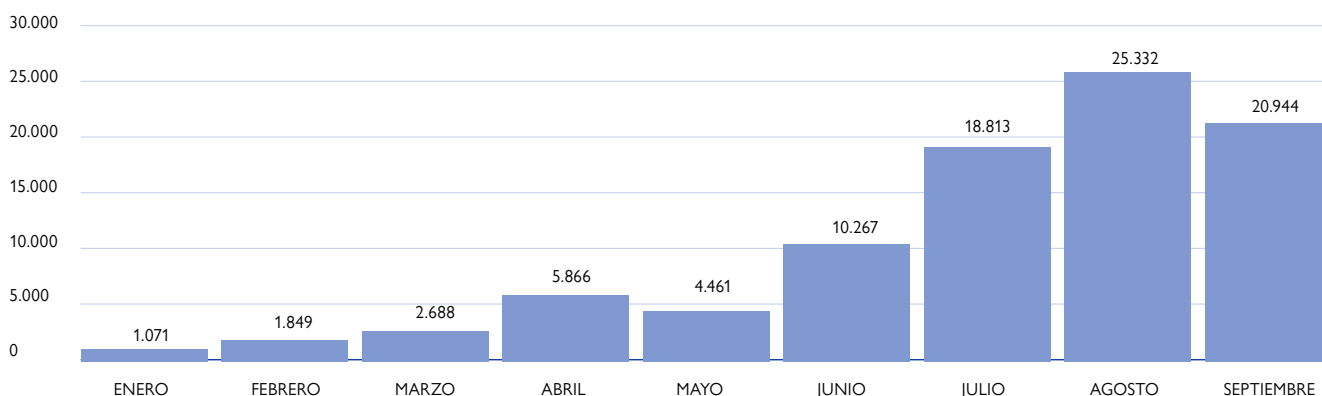
\*\* Resto de países incluye: Uruguay, Colombia, Mali, Argentina, Somalia, Costa de Marfil, Perú, Yemen, Panamá\*, Sri Lanka y la Categoría "Otros países" la cual la fuente no desagrega por nacionalidad.

Nota: La categoría Aún no identificados representa migrantes que no están aún registrados por nacionalidades y que están ubicados en las comunidades de Canan Membrillo y Bajo Chiquito.

Debido al impacto de las restricciones de movilidad a causa de la pandemia de la Covid-19, los registros de entradas y movimientos en la frontera panameña fueron reducidos, durante el 2020 alrededor de 2.500 migrantes quedaron varados en las Estaciones de Recepción Migratoria (ERM) de Darién (en Panamá)

como consecuencia del cierre de fronteras internacionales. Sin embargo, durante el 2021 el cambio y aumento ha sido exponencial, de julio a agosto hubo un aumento de aproximadamente el 35 por ciento, agosto ha sido hasta ahora el mes con los registros más altos de todo el año. ([SNM, 2021](#)).

Gráfico 5: Tránsito irregular mensual de extranjeros por la zona del Darién, enero-septiembre 2021

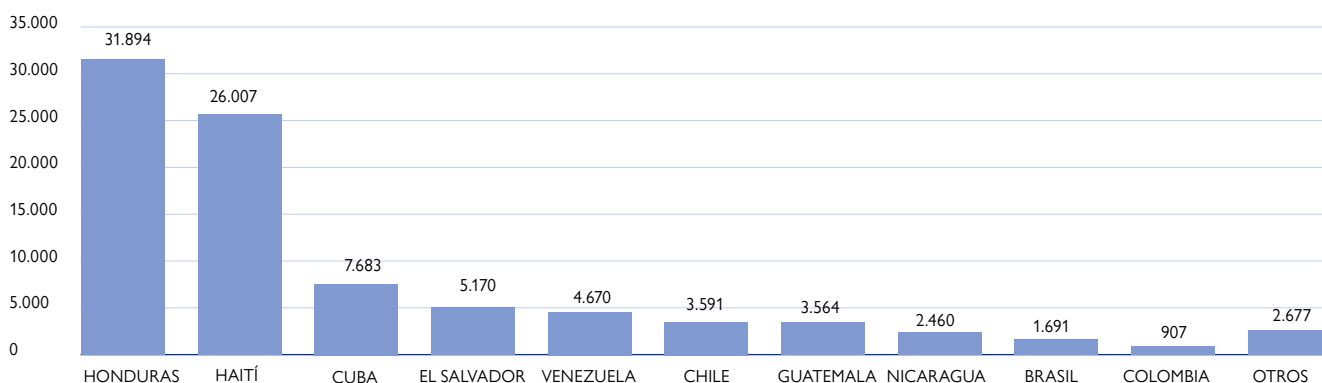


Fuente: Elaboración propia en base a Servicio Nacional de Migración de Panamá, [Tránsito frontera Panamá-Colombia](#), s.f. [07 de oct 2021].

Al avanzar en la ruta a través de Centroamérica, los migrantes que se dirigen hacia México entran al país por Tapachula, ciudad fronteriza con Guatemala, la cual es considerada una zona de tránsito y de estancia temporal para estos flujos. Gran cantidad de migrantes esperan en esta localidad para realizar trámites de regularización ante el Instituto Nacional de Migración de México, y de registro y resolución de solicitud de refugio ante la Comisión

Mexicana de Ayuda a Refugiados (COMAR) ([OIM, 2020](#)). Dicho registro supera para el período enero-septiembre 2021, en más de 28 por ciento el total registrado durante el 2019 (19,908 solicitudes más) y en un 120 por ciento al 2020 (49,255 solicitudes más). Haití y Cuba figuran como las nacionalidades con los más altos registros junto con Honduras, que los supera ([COMAR, 2021](#)).

Gráfico 6: Principales nacionalidades solicitantes de refugio en México para el período de enero-septiembre 2021



Fuente: Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados (COMAR), s.f., [07 de octubre 2021].

## IV. SITUACIÓN ACTUAL DE URGENCIA:

### VULNERABILIDADES Y SITUACIONES DE RIESGO

#### IDENTIFICADAS EN ZONAS FRONTERAS

En **Bolivia** se ha registrado que traficantes de migrantes cobran entre 300 y 500 dólares estadounidenses para realizar el viaje desde Brasil por pasos no oficiales para ingresar a Bolivia hasta municipios como Pailón, Warnes y Montero. Después, evitando pasar por el municipio de Santa Cruz donde el control policial es mayor, son trasladados hasta Cochabamba, posteriormente a La Paz y finalmente a Desaguadero, municipio de frontera de Perú, donde prosiguen su viaje hacia el norte. Otra ruta realizada consiste en trasladar a las personas hasta Oruro y Pisiga (frontera con Chile) para dirigirse hacia ese país, en vez de continuar dirección norte (OIM, 2021 (b)).

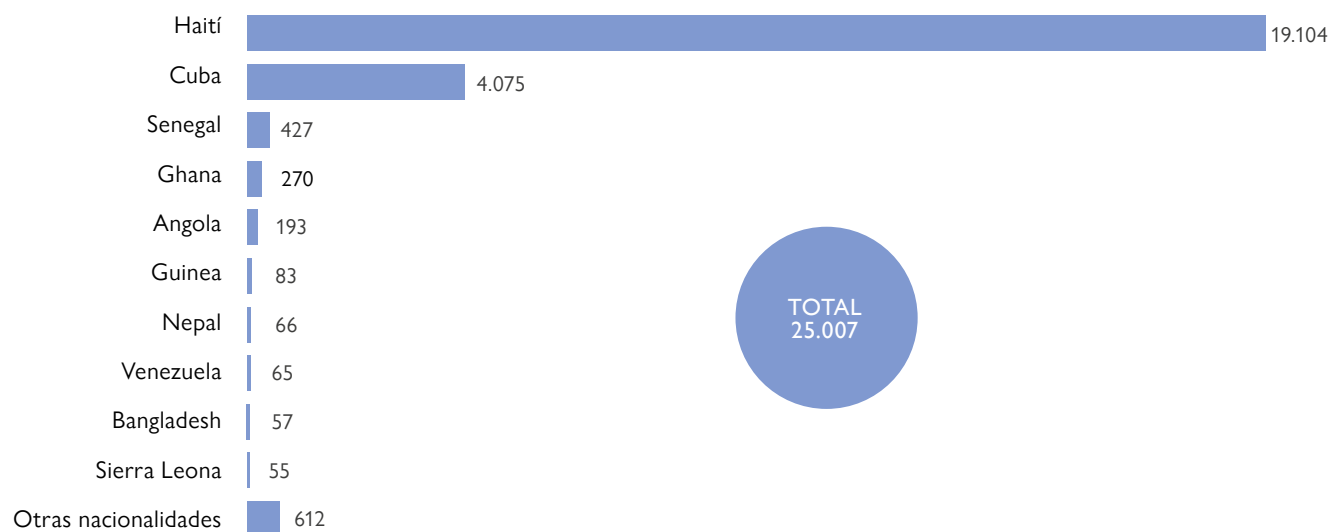
Para el caso de **Chile**, el empeoramiento de las condiciones socioeconómicas, el aumento de las dificultades para acceder a los mecanismos de regularización migratoria y servicios sociales, sumado a la creciente sensación de xenofobia/aumento de los discursos xenófobos hacen pronosticar que las salidas de Chile seguirán en aumento. En este sentido, informantes clave de la comunidad haitiana han reportado planes de emigración para finales del 2021, al término del año escolar de niños no acompañados.

Al 10 de septiembre de 2021 se encontraban en Necoclí, **Colombia**, cerca de 14 mil migrantes varados, en su mayoría de nacionalidad haitiana, a la espera de poder ingresar a Panamá donde se permite el tránsito de 500 personas por día, llegando a la región entre 1.000 y 1.200 migrantes por día, generando un represamiento de cerca de 700 migrantes diarios en Necoclí ([Migración Colombia, 2021](#)).

La exposición a redes de tráfico de migrantes para cruzar fronteras internacionales y para desplazarse internamente en los países de tránsito, con lo que eso implica en términos de riesgos y exposiciones a vulneraciones de derechos y de la integridad física de las personas migrantes, configura una amenaza -no solo alarmante- sino habitual.

En efecto, la autoridad migratoria colombiana ha detectado a migrantes traficados por redes, entre los cuales se destaca la nacionalidad haitiana (60%), seguida de la cubana (17%). Asimismo, se observan nacionalidades sudamericanas, africanas y asiáticas. El 98% de las personas detectadas ingresaron por fronteras terrestres y el 2% por marítimas y fluviales. El 67% eran hombres y el 33% mujeres ([Migración Colombia, 2021](#)).

Gráfico 7: Personas migrantes en redes de tráfico de migrantes según nacionalidad para el período enero 2020-agosto 2021



Fuente: Migración Colombia, 2021 (b).

Una vez cruzado el Darién los migrantes se movilizan a través de Panamá, mediante la Operación Flujo Controlado, vía terrestre pasando por Ciudad de Panamá hasta David en la Provincia de Chiriquí. En este punto las personas optan por un retiro voluntario de la Operación Flujo Controlado e ingresan a Costa Rica de manera irregular por Paso Canoas. (OIM, 2021 (e))

El puente internacional que une a Ciudad Acuña con Del Rio en Tejas, sobre el Rio Bravo, es uno de los puntos principales por el cual los migrantes buscan ingresar a los Estados Unidos. Para inicios de septiembre 2021 se estimaba que unos 14.000 migrantes se encontraban en este punto establecidos en campamentos informales en condiciones de hacinamiento, escaso acceso a servicios y alimentos. Según declaraciones del Secretario de Seguridad Nacional de los Estados Unidos, para el 24 de septiembre del 2021 se había logrado remover los campamentos bajo el puente en Del Rio, adicionalmente como respuesta a los flujos en condición irregular de migración, la autoridad confirmó que se seguirá aplicando retornos bajo el título 42 (retornos al último país de tránsito o al país de origen en interés de la salud pública) a migrantes identificados en la frontera. Entre los meses de julio -agosto 2021, 136 personas de nacionalidad haitiana han sido expulsadas bajo este título en la zona de Del Rio por las autoridades. (CBP, 2021)

Adicionalmente, las autoridades migratorias estadounidenses han efectuado durante el período de enero-agosto

2021 un total aproximado de 17.931 aprehensiones de personas nacionalidad haitiana en el sector de Del Rio, la composición poblacional de este grupo de aprehensiones sugiere que el 59 % son unidades familiares y 41% por ciento adultos viajando solos. El Departamento de Seguridad Nacional de los Estados Unidos (DHS por sus siglas en inglés) se mantiene implementando vuelos regulares de retornos de migrantes nacionales de Haití, México, Ecuador y países del norte de Centroamérica. Los vuelos dirigidos hacia Haití parten de San Antonio y Laredo en Tejas hacia las localidades de Cabo Haitiano y Puerto Príncipe en Haití (DHS, 2021).

Entre el 19 de septiembre y el 4 de octubre de 2021, 7.099 haitianos y haitianas fueron retornados de Estados Unidos a Haití. La mayoría eran hombres (65%), de los cuales el 13% eran menores de edad. Las mujeres constituían el 35%, siendo el 28% de ellas niñas. Además, desde México, Bahamas, Islas Turcas y Caicos fueron retornadas un total de 128 personas a Haití (OIM, 2021 (f)).

Numerosos niños tienen pasaporte de otro país, sobre todo de Chile y Brasil. La OIM, la OMS, el UNICEF, el ACNUDH, la Cruz Roja haitiana y otros organismos están colaborando con el Gobierno de Haití para proporcionar alimentos y bebidas, pruebas rápidas de COVID, apoyo psicosocial a los niños y niñas, distribución de juguetes, recogida y seguimiento de quejas, y medidas sanitarias, entre otras cosas.

## V. BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES

### Cancillería de Colombia

2021 Declaración de la Vicepresidenta y Canciller, Marta Lucía Ramírez, al término de la reunión con su homóloga de Panamá, Érika Mouynes, para analizar la situación migratoria en la frontera. Consultado el 6 de octubre de 2021. Disponible en: <https://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/declaracion-vicepresidenta-canciller-marta-lucia-ramirez-termino-reunion-su-homologa>

### Comisión Económica para América Latina y el Caribe

2020 Panorama social de América Latina, 2020. CEPAL, Santiago, 2021. Disponible en: [https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/46687/S2100150\\_es.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/46687/S2100150_es.pdf)

## Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados (COMAR)

2021 Estadística agosto-COMAR en números. Disponible en <https://www.gob.mx/comar/articulos/la-comar-en-numeros-282155?idiom=es>

## Departamento de Extranjería y Migración de Chile

S/F Boletín Informativo N°1 “Migración haitiana en Chile” del Departamento de Extranjería y Migración. Disponible en: <https://www.extranjeria.gob.cl/media/2016/09/boletin-1.pdf>

## Department of Homeland Security

2021 *DHS Outlines Strategy to Address Increase in Migrants in Del Rio*, consultado el 1 de octubre. Disponible en: <https://www.dhs.gov/news/2021/09/18/dhs-outlines-strategy-address-increase-migrants-del-rio>

## Instituto Nacional de Estadísticas – Chile

2021 Estimación de personas extranjeras residentes habituales en Chile al 31 de diciembre de 2020 – julio 2021. Disponible en: <https://www.extranjeria.gob.cl/media/2021/07/Estimacio%CC%81n-poblacio%CC%81n-extranjera-en-Chile-2020.pdf>

## Migración Colombia, Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Colombia

2021 (a) En el último mes, Migración Colombia ha detectado más de 34 mil migrantes en condición irregular, una cifra equivalente al 51% del total de detecciones de este 2021”. 10 de septiembre de 2021. Disponible en: <https://www.migracioncolombia.gov.co/noticias/en-el-ultimo-mes-migracion-colombia-ha-detectado-mas-de-34-mil-migrantes-irregulares-una-cifra-equivalente-al-51-del-total-de-detecciones-de-este-2021>

2021 (b) Tráfico de migrantes – Fenómenos migratorio regional.

## Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá

2021 Panamá logra acuerdo con Colombia para controlar el flujo de migrantes. Consultado el 6 de octubre de 2021. Disponible en: <https://mire.gob.pa/panama-logra-acuerdo-con-colombia-para-controlar-el-flujo-de-migrantes/>

## Observatorio de las Migraciones Internacionales

S/F *A Imigração Haitiana no Brasil: Características Sócio-Demográficas e Laborais na Região Sul e no Distrito Federal*. Observatorio de las Migraciones Internacionales. Disponible en: [https://portaldeimigracao.mj.gov.br/images/publicacoes/A\\_imigra%C3%A7%C3%A3o\\_Haitiana\\_no\\_Brasil\\_Caracter%C3%ADsticas\\_Demogr%C3%A1ficas\\_na\\_regi%C3%A3o\\_Sul\\_e\\_no\\_Distrito\\_Federal.pdf](https://portaldeimigracao.mj.gov.br/images/publicacoes/A_imigra%C3%A7%C3%A3o_Haitiana_no_Brasil_Caracter%C3%ADsticas_Demogr%C3%A1ficas_na_regi%C3%A3o_Sul_e_no_Distrito_Federal.pdf)

2020 *Relatório Anual 2020 -Resumo executivo*. Observatorio de las Migraciones Internacionales. Disponible en: <https://portaldeimigracao.mj.gov.br/images/dados/relatorio-anual/2020/Resumo%20Executivo%20Relat%C3%B3rio%20Anual.pdf>

## ONU DAES de las Naciones Unidas, 2020

2020 Disponible en: <https://www.un.org/development/desa/pd/content/international-migrant-stock>

## Organización Internacional para las Migraciones

- 2012 *Displacement Tracking Matrix. Response to January 12th 2010 Earthquake. HAITI ROUND 23 REPORT As of 30th JUNE 2015* [https://displacement.iom.int/system/tdf/reports/01\\_IOM%20DTM%20Report%20Haiti\\_Round23\\_20150630\\_English.pdf?file=1&type=node&id=254](https://displacement.iom.int/system/tdf/reports/01_IOM%20DTM%20Report%20Haiti_Round23_20150630_English.pdf?file=1&type=node&id=254)
- 2015 Cinco años después del terremoto de 2010, miles de haitianos siguen desplazados. 27 de marzo de 2015. Disponible en: <https://www.iom.int/es/news/cinco-anos-despues-del-terremoto-de-2010-miles-de-haitianos-siguen-desplazados>
- 2017 Tendencias Actuales de la Migración Extrarregional, Intrarregional Y Extracontinental en América Del Sur. Tendencias Migratorias En América Del Sur. Reporte Migratorio En América del Sur No. 2. OIM Oficina Regional para América del Sur, Buenos Aires. Disponible en: [https://robuenosaires.iom.int/sites/robuenosaires/files/Documentos%20PDFs/Recientes\\_tendencias\\_migratorias\\_extra\\_e\\_intra\\_regionales\\_y\\_extra\\_continenciales\\_en\\_america\\_del\\_sur\\_es.pdf](https://robuenosaires.iom.int/sites/robuenosaires/files/Documentos%20PDFs/Recientes_tendencias_migratorias_extra_e_intra_regionales_y_extra_continenciales_en_america_del_sur_es.pdf)
- 2019 Migración Extrarregional en Sudamérica Y Mesoamérica: Perfiles, Experiencias Y Necesidades OIM, San José Costa Rica. Disponible en: <https://publications.iom.int/es/node/2368>
- 2020 México-Presencia de personas migrantes y caracterización de sus perfiles migratorios, socioeconómicos y sociolaborales en Tapachula Centro, Tapachula, Chiapas. Disponible en: <https://dtm.iom.int/reports/mexico-presencia-de-personas-migrantes-y-caracterizaci%C3%B3n-de-sus-perfiles-migratorios>
- 2021 (a) Estudio para facilitar la contribución de la población migrante a la recuperación económica en Chile. (a publicar)
- 2021 (b) Reporte de Situación No. 001 (Al 21 de agosto de 2021) Bolivia: Flujos Migratorios Haitianos
- 2021 (c) Registro en Puntos de Monitoreo de Flujos - RONDA 1 Salidas e Ingresos de Población Haitiana a Perú por Desaguadero, Puno - (Perú).
- 2021 (d) Registro en Puntos de Monitoreo de Flujos - RONDA 1 Salidas de Población Haitiana por Tumbes – Perú.
- 2021 (e) Informe General Sobre Personas Haitianas en el Ecuador Julio 2021 – OIM Ecuador.
- 2021 (d) Reporte de Situación No. 001 (Al 21 De agosto De 2021) Bolivia: Flujos Migratorios Haitianos
- 2021 (e) Línea base para la evaluación de flujos migratorios irregulares y seguimiento a la movilidad en localidades fronterizas bajo el contexto de la COVID-19 Costa rica: ronda 2 – junio 2021. Disponible en: <https://displacement.iom.int/system/tdf/reports/ronda2-dtmCostaRica.pdf?file=1&type=node&id=12413>
- 2021 (f) *IOM Assistance for Haitians Returnees – 4 October 2021*. Disponible en: [https://www.rosanjose.iom.int/sites/default/files/Reportes/iom\\_assistance\\_for\\_haitian\\_returnees\\_4\\_october\\_1.pdf](https://www.rosanjose.iom.int/sites/default/files/Reportes/iom_assistance_for_haitian_returnees_4_october_1.pdf)

## Organización Internacional para las Migraciones e Instituto de Políticas Públicas en Derechos Humanos del MERCOSUR

- 2017 Diagnóstico regional sobre migración haitiana. Agosto 2017. Disponible en: [https://publications.iom.int/system/files/pdf/diagnostico\\_regional\\_sobre\\_migracion\\_haitiana.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/diagnostico_regional_sobre_migracion_haitiana.pdf)



## Organización Panamericana de la Salud

- 2012 La respuesta de salud al terremoto de Haití Enero de 2010. Enseñanzas que deben aprenderse para el próximo desastre repentino de gran magnitud. Resumen. OPS. Disponible en: <https://www.paho.org/es/documentos/respuesta-salud-al-terremoto-haiti>

## Servicio Nacional de Migración - Panamá

- 2021 (a) COMUNICADO 25.9.21. Consultado el 6 de octubre de 2021.  
Disponible en: <https://www.migracion.gob.pa/inicio/noticias>
- 2021 (b) Irregulares en tránsito frontera Panamá-Colombia 2010-2021. Consultado el 07 de octubre 2021.  
Disponible en: [https://www.migracion.gob.pa/images/img2021/pdf/IRREGULARES\\_POR\\_DARIEN\\_SEPTIEMBRE\\_2021.pdf](https://www.migracion.gob.pa/images/img2021/pdf/IRREGULARES_POR_DARIEN_SEPTIEMBRE_2021.pdf)

## Servicio Jesuita a Migrantes (SJM)

- 2020 (a) Migración en Chile. Anuario 2019, un análisis multisectorial. Santiago, Chile.  
Disponible en: <https://www.migracionenchile.cl/anuario-migracion-2019/>
- 2020 (b) Informe 1 Casen y Migración: Una caracterización de la pobreza, el trabajo y la seguridad social en la población migrante. Disponible en: [https://www.migracionenchile.cl/wp-content/uploads/2021/10/Informe-CASEN\\_compressed-1.pdf](https://www.migracionenchile.cl/wp-content/uploads/2021/10/Informe-CASEN_compressed-1.pdf)

## U.S. Customs and Border Protection

- 2021 *Nationwide Encounters*. Consultado el 30 de septiembre del 2021. Disponible en: <https://www.cbp.gov/newsroom/stats/nationwide-encounters>

## Yates C.

- 2021 *Haitian Migration through the Americas: A Decade in the Making – 30 de setiembre 2021*. Migration Policy Institute. Consultado el 1ro octubre de 2021.  
Disponible en: <https://www.migrationpolicy.org/article/haitian-migration-through-americas>



**Oficina Regional para Centroamérica,  
Norteamérica y el Caribe**

- 🌐 [www.rosanjose.iom.int](http://www.rosanjose.iom.int)
- 📘 OIMCentroNorteAmerica
- 🐦 OIMCentroAmer
- ▶ OIM Centro, Norte América y el Caribe
- 📍 ONUMigración

**Oficina Regional de la OIM  
para América del Sur**

- 🌐 [www.robuenosaires.iom.int](http://www.robuenosaires.iom.int)
- 📘 OIMSuramerica
- 🐦 OIMSuramerica
- ▶ OIMSuramerica
- 📍 ONUMigración